

# **БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» НА 2015 ГОД**

**Уважаемые депутаты!**

Сегодня, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Галкинское сельское поселение», я представляю основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2015 год.

С этого документа начинается очередной этап бюджетного процесса, определяются принципы социально-экономической политики в поселении на следующий финансовый год.

Прежде чем говорить о новых задачах, позвольте коротко остановиться на итогах завершающегося года.

Социально-экономическое развитие муниципального образования «Галкинское сельское поселение» за 9 месяцев 2014 года в значительной мере определялось общей ситуацией в экономике Свердловской области.

За 9 месяцев 2014 года на территории МО «Галкинское сельское поселение» показатель рождаемости превысил показатель смертности. На территории муниципального образования родилось 55 человек, умерло 47 человек.

За истекший период 2014 года на территорию поселения прибыло 145 человек, убыло 187 человек, следовательно, наблюдается миграционный отток населения с территории муниципального образования.

По сведениям органов статистики по состоянию на 01.10.2014 года по сравнению с показателями соответствующего периода 2013 года наблюдается увеличение поголовья КРС, овец, коз, птицы. Одновременно снизилось поголовье свиней, коров и лошадей.

С начала 2014 года в эксплуатацию введено 455 кв. метр жилья, в том числе индивидуальными застройщиками 455 кв. метр, это на 174 кв. метра больше по сравнению с соответствующим периодом 2013 года.

По данным отдела сводных статистических работ г. Камышлов оборот розничной торговли за 9 месяцев 2014 года составил 154,7 млн. рублей, что на 105,3% выше аналогичного периода 2013 года. Объем платных услуг составил 1,5 млн. рублей, что составляет 120,4% к соответствующему периоду прошлого года. Оборот общественного питания увеличился на 12,9% и составил 3,6 млн. рублей.

По оперативным данным объем инвестиций за 9 месяцев 2014 года составил 8,8 млн. рублей или 127,5% к аналогичному периоду 2013 года.

Состояние на рынке труда в 2014 году стабильная. Среднемесячная заработка плата одного работника, по учитываемому кругу предприятий и организаций, на 01.10.2014 г. составила 22320 рублей, что на 5321 рубль выше показателя аналогичного периода 2013 года, рост заработной платы составил 131,3%. Просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату в поселении отсутствует.

Численность безработных граждан по данным ГКУ «Камышловский центр занятости» по состоянию на 01.10.2014 года составила 36 человек, в аналогичном периоде 2013 года показатель составлял 33 человека.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГАЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016-2017 ГОДОВ**

### **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Думы «О бюджетном процессе». При подготовке учитывались Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Камышловский муниципальный район и положения Бюджетного послания Губернатора Свердловской области Законодательному Собранию Свердловской области о бюджетной политике на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются базой для формирования бюджета сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определяют стратегию действий Администрации «Галкинское сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель - решать большее количество текущих задач и задач развития в соответствии с программой социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

### **2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики за первое полугодие 2014 года**

#### **2.1. Итоги налоговой политики и формирование доходов бюджета.**

Местные налоги в Галкинском сельском поселении приведены в соответствии с действующим федеральным законодательством. С учетом приоритетов социального развития поселения утверждены оптимальные ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Проводится работа по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет:

Исполнение доходной части местного бюджета за девять месяцев 2014 года, с учетом безвозмездных перечислений, составило 28,35 млн. рублей, или 64,32 процента к годовым уточненным назначениям. Налоговых и неналоговых доходов поступило 5,97 млн. рублей, что меньше плановых назначений на 1,08 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года налоговые и неналоговые доходы выросли на 3,87 млн. рублей.

Одним из основных доходных источников местного бюджета является налог на доходы физических лиц. За 9 месяцев текущего года поступило 1,03 млн. руб, что на 0,36 млн. рублей меньше поступлений аналогичного периода 2013 года.

Ожидаемое исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов в 2014 году составит 9,16 млн. руб., что меньше первоначального бюджета на 0,19 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года оценка ожидаемого исполнения налоговых и неналоговых доходов больше на 6,77 млн. рублей за счет поступлений от акциза, поступления от которого в 2014 году передаются из областного в местный бюджет.

Снижение роста поступления налога на доходы физических лиц, в сравнении с 2013 годом, связано с изменениями в 2013 году закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в областной бюджет». Для сельских поселений сокращен норматив отчислений на 2014 год с 7 % до 3%. Таким образом, с 2014 года налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет сельского поселения в размере 13 %, вместо 17%.

## **2.2. Итоги бюджетной политики в части расходов бюджета Галкинского сельского поселения**

Исполнение расходной части местного бюджета муниципального образования осуществлялось в пределах поступивших в бюджет доходов за девять месяцев 2014 года и за счет остатка денежных средств на 01.01.2014г. Исполнение составило 25,95 млн. рублей, или 56,92 процентов к уточненным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы уменьшились на 2,71 млн. рублей или на 4,86 процентов.

В целях оптимизации текущих расходов бюджетов и недопущения наращивания кредиторской задолженности по действующим обязательствам, по заработной плате и социальным выплатам ежемесячно проводится мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

В целях реализации майских президентских указов 2012 года продолжена работа по совершенствованию отраслевых систем оплаты труда. Главное направление здесь - увязка размера денежного вознаграждения конкретного работника с результатами его деятельности и, что особенно важно, установление предельных уровней соотношения средней зарплаты руководителя учреждения и работника.

В 2014 году руководители муниципальных учреждений переведены на «эффективный контракт» — трудовой договор, в котором определены основные трудовые обязанности, а также показатели и критерии оценки труда сотрудника. Таким образом, зарплата работника будет зависеть от качества и количества оказываемых им услуг.

Получили развитие принципы бюджетирования, ориентированного на результат, и повышение качества управления финансами путем утверждения бюджета на трехлетний период и осуществления полномаштабного перехода на программно-целевой принцип.

Немаловажным инструментом повышения ответственности участников бюджетного процесса является открытость и прозрачность основных аспектов бюджетного планирования.

В настоящее время эта задача нами решена: сформирован в доступной и понятной форме и размещен в сети Интернет «Бюджет для граждан». Граждане — и как налогоплательщики, и как потребители общественных благ — могут видеть куда и на какие цели направляются передаваемые ими в распоряжение муниципалитета средства, могут самостоятельно сделать оценку достигнутых результатов.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2014 года стали обеспечение сбалансированности бюджета Галкинского сельского поселения, оптимизация его расходов, формирование бюджета на основе муниципальных программ, формирование "Бюджета для граждан".

### **2.3. Итоги политики в сфере межбюджетных отношений**

В 2014 году из бюджета Камышловского муниципального района дополнительно поступили средства на реализацию полномочий местного значения в сумме 10659,9 тыс. рублей, в том числе:

- на проведение мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам для обеспечения пассажирских перевозок автобусными маршрутами пригородного сообщения;
- на проведение мероприятий для подготовки объектов коммунального хозяйства к отопительному сезону, замену ветхих коммунальных сетей в населенных пунктах муниципального образования;
- на проведение мероприятий по ремонту и укрепление материально-технической базы сельских домов культуры;
- на денежное поощрение лучших работников культуры.

### **3. Основные цели бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Главной целью бюджетной политики Галкинского сельского поселения является содействие социальному и экономическому развитию Галкинского сельского поселения при безусловном повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, наиболее полное удовлетворение спроса граждан на муниципальные услуги, повышение качества этих услуг.

### **4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

#### **4.1. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета Галкинского сельского поселения**

Бюджет Галкинского сельского поселения разработан на основных показателях прогноза социально-экономического развития Галкинского сельского поселения и принимается на три года.

В целях повышения качества жизни жителей Галкинского сельского поселения, обеспечения занятости населения, повышения экономического роста, Галкинское сельское поселение включено и участвует в долгосрочной целевой программе «Социально-экономическое развитие муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2011-2015 годов»

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годах будут направлены на реализацию данной программы

В основу бюджетной политики Галкинского сельского поселения на трехлетний период необходимо положить стратегические цели развития стабильной экономики сельского поселения, повышение уровня и качества жизни населения посредством удовлетворения потребностей граждан в качественных услугах ЖКХ, культуры, спорта, социальных гарантий за счет обеспечения социальной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения, безусловного исполнения расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов.

Главной задачей при формировании бюджета Галкинского сельского поселения на трехлетний период является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов и объему поступлений от других уровней бюджетов бюджетной системы. В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить мероприятия по следующим направлениям:

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- не допускать образование кредиторской задолженности по принятым обязательствам, не принимать бюджетные обязательства при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования.

- не допускать образование кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- принятие решений о сокращении расходов, носящих необязательный характер;
- обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования бюджетных средств для достижения конечных, измеримых, общественно значимых результатов;
- принятие новых расходных обязательств в зависимости от оценки финансовых возможностей сельского бюджета и оценки ожидаемой эффективности;
- ведение реестра расходных обязательств с целью учета действующих расходных обязательств и оценки объема средств сельского бюджета, необходимых для их использования на трехлетнюю перспективу;
- установление взаимосвязи между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами, оценка экономической и социальной эффективности тех или иных видов деятельности финансируемых из бюджета сельского поселения;
- обеспечение жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемым подведомственными бюджетными учреждениями. Расходные обязательства должны основываться на принципах эффективности и экономии.

При формировании расходных обязательств на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов необходимо учесть следующие приоритеты деятельности:

#### **В сфере национальной экономике:**

Продолжить формирование дорожного фонда, который создается в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Не использованный дорожный фонд в текущем году, будет направляться на увеличение дорожного фонда в очередном году.

#### **В сфере жилищно-коммунальном хозяйстве:**

Продолжить модернизацию муниципальных котельных, посредством замены старых котлов на новые более энергоэффективные. Также продолжить замену ветхих коммунальных сетей в населенных пунктах.

#### **В сфере культуры:**

- продолжим выполнять задачу, поставленную президентом страны по выравниванию уровня заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до среднего показателя по экономике в Свердловской области. Размеры повышения фондов оплаты труда работников учреждений культуры определяются исходя из параметров средней заработной платы, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности

сферы культуры в Галкинском сельском поселении». Среднемесячная заработка плата в 2015 году составит 23 579 рублей;

- продолжить реализацию мероприятий направленных на проведение капитального ремонта и ремонта в сельских домах культуры в целях улучшение состояния зданий домов культуры;
- проведение значимых массовых культурных мероприятий;
- продолжить формирование библиотечного фонда;
- проведение массовых спортивных и культурных мероприятий;
- организовать работу по содействие организационному развитию детских и молодежных общественных объединений, поддержка молодёжных общественных инициатив.

Необходимо продолжать ограничение не первоочередных расходов. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Если говорить о параметрах бюджета 2015 года и планового периода 2016-2017 годов в целом, то несомненно, что сохранится его высокая зависимость от межбюджетных трансфертов из бюджета Камышловского муниципального района, произойдет изменение структуры расходов:

-оплата коммунальных услуг планируется исходя из сокращения потребления каждого энергетического ресурса ежегодно на 3% по отношению к уровню 2009 года и с учетом индексации с 1 июля 2015 года – 1,058; с 1 июля 2016 года – 1,045; с 1 июля 2017 года – 1,043;

- текущие расходы на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (услуги связи, транспортные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие расходы, проведение мероприятий) планируются с индексацией на 2015 год – 1,05, на 2016 год – 1,045, на 2017 год – 1,043.

#### **4.2. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета**

Как известно, реализация бюджетных обязательств органами местного самоуправления невозможно осуществить без налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Галкинского сельского поселения. В связи, с чем вопросам формирования доходной части бюджета администрация Галкинского сельского поселения необходимо продолжить уделять первостепенное значение.

Формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета Галкинского сельского поселения на трехлетний период будет производиться в соответствии с бюджетным законодательством РФ, налоговым законодательством РФ, нормативно-правовыми актами Думы сельского поселения о налогах и сборах.

Основной целью налоговой политики муниципального образования Галкинского сельского поселения является мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала территории.

Для реализации основных целей налоговой политики необходимо провести работу по следующим направлениям:

- \* способствовать восстановлению роста экономических показателей;
- \* усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;
- \* способствовать установлению работникам всех отраслей экономики муниципального образования заработной платы до размера не ниже среднеотраслевого уровня, а также недопущение ее выплаты "конвертным" способом и образования просроченной задолженности по заработной плате;
- \* продолжить работу по увеличению поступлений по налогам, в том числе и за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения по местным налогам, более эффективного использования земельных ресурсов и по другим направлениям.
- \* осуществлять постоянно мониторинг обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет района налогов, сборов и иных обязательных платежей и динамики недоимки в бюджет сельского поселения;
- \* повысить качество администрирования доходов бюджета сельского поселения.

В области неналоговых доходов значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью Галкинского сельского поселения. Решение этой задачи будет направлено на дальнейшую оптимизацию структуры муниципальной собственности, связанной с реализацией имущества, не используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления и повышением качества администрирования поступлений по арендной плате за землю и имущество.

Для обеспечения полного поступления средств в бюджет следует продолжить практику совместной органов местного самоуправления с налоговыми и другими контролирующими органами, направленной на соблюдение налогоплательщиками действующего налогового законодательства.

#### **4.4. Основные направления долговой политики**

Бюджет планируется сформировать бездефицитный.

Муниципальный долг Галкинского сельского поселения будет формироваться в зависимости от размера дефицита, объема предоставляемых гарантий и объема обязательств по бюджетным кредитам, привлеченных из бюджета Камышловского муниципального района.

Для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета района, главным администраторам доходов местного бюджета предстоит решить задачу по максимально возможной мобилизации дополнительных доходов в бюджет поселения, а главным распорядителям средств поселения бюджета – по оптимизации бюджетных расходов.

Администрацией муниципального образования в качестве основного мероприятия планируется продолжение реализации подпрограмм «Проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2014-2020 гг.», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2014-2020 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Галкинское сельское поселение» до 2020 года», «Развитие транспортного комплекса в муниципальном образовании «Галкинское сельское поселение» на 2014-2020 годы», так как основной задачей данных подпрограмм является поддержание в нормативном состоянии существующей улично-дорожной сети, объектов ЖКХ, жилых зданий.

Бюджетные ассигнования предусматриваются с учетом оптимизации расходов, связанных с содержанием существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, более широкого внедрения новых технологий ремонта дорожного покрытия.

Достижение поставленных целей и задач потребует установление и соблюдение четко сформулированных принципов повышения эффективности бюджетных расходов.

В заключение хочу отметить, что осуществление системного подхода к решению поставленных задач и координация деятельности органов местного самоуправления позволяют обеспечить достижение устойчивого финансового, социального и экономического развития Галкинского сельского поселения в предстоящем году.